



# Atelier préparatoire du débat public PPE

17 janvier 2018



# Jacques ARCHIMBAUD

## Vice-président de la CNDP

## Président de la CPDP



# Le débat public en France



# Le « débat public national » sur les grands équipements

La CNDP est **l'autorité indépendante** qui organise le débat sur l'opportunité des grands projets d'équipement, publics ou privés, ayant un impact majeur sur l'environnement et l'aménagement du territoire :

Autoroutes, chemins de fer, aéroports, ports, gazoducs, lignes THT, réservoirs et canaux, déchets, nucléaire, éoliennes, stades, équipements commerciaux...

**Mais pas : défense, urbanisme, industrie, déconstructions...**

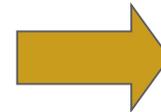
*Débat public → Concertations thématiques → Enquête publique  
→ Autorisations de construire ou d'exploiter...*

# Les ordonnances de l'été 2016 étendent le champ du débat public

- Concertation sur les projets tout au long de leur vie
- Adaptation des procédures aux projets plus petits
- **Des équipements aux politiques globales, plans et programmes**
- La procédure du garant : une liste nationale de 220 personnes
- Missions de conciliation pour la CNDP
- Les nouvelles possibilités de saisine « citoyennes »

# Un outil d'information et de participation

- Informer les habitants
- Organiser le débat
- Favoriser la participation et l'expression des publics
- Rendre compte du débat : cartographie des opinions et des arguments, zones de consensus et de dissensus
- Faire des recommandations
- Suivre l'après débat



- Enrichir le projet
- Démocratiser et légitimer la prise de décision

# Les valeurs de la CNDP

## Indépendance

Elle ne dépend d'aucun pouvoir

### Transparence

La CNDP doit mettre à disposition du public toutes les informations et études disponibles sur le projet concerné

### Débat argumenté

Les participants au débat doivent apporter des arguments

### Égalité de traitement

Toute personne concernée par le projet doit pouvoir participer au débat

### Neutralité

La Commission ne prend pas parti sur le fond du projet



# Bettina LAVILLE

## Présidente du Comité 21





# Jacques ROUDIER

## Membre de la CPDP



# La programmation pluriannuelle de l'énergie - PPE

# Qu'est-ce que la PPE ?

- Une création de la **loi de transition énergétique pour la croissance verte** (LTECV – votée en 2015)
- La définition des **priorités de l'Etat pour dix ans** (2 périodes de 5 ans) et notamment en matière de **mix énergétique**
- Fondée sur des **scénarios de besoins**

# Qu'est-ce que la PPE ?

- Traitant de :
  - la **sécurité d'approvisionnement**
  - l'amélioration de **l'efficacité énergétique**
  - le développement des **ENR**
  - la préservation du **pouvoir d'achat** et de la **compétitivité**
  - l'évolution des besoins de **compétences professionnelles**
- Comporte des **objectifs quantitatifs** et une enveloppe maximale de **ressources publiques mobilisées**

# La 1<sup>ère</sup> PPE

- Préparée en 2016 et publiée le **27 octobre 2016**
- Un **décret** de 6 pages et 13 articles, mais aussi un document de 590 pages...
- Couvre, par dérogation, les échéances **2018 et 2023**
- **Deux scénarios de besoins énergétiques :**
  - le scénario de référence
  - un scénario d'évolution moins favorable à la transition (plus de consommation, moins d'ENR)
- Beaucoup de dispositions, mais aussi des lacunes relevées par les instances consultatives

# L'actualisation de la PPE

- Donner des éléments de **bilan** de la PPE en cours
- Se placer dans les objectifs généraux de la politique énergétique fixés par la **LTECV**
- **Actualiser** les objectifs et les actions pour l'échéance 2023
- **Définir** les objectifs et les actions pour l'échéance 2028
- **Apporter les compléments** identifiés dans les avis préalables à l'adoption de la PPE en cours et traiter les volets absents, dont l'évolution du parc nucléaire

# Calendrier

<b>Travaux préparatoires (dont ateliers DGEC)</b>	<b>Débat public</b>	<b>1<sup>ère</sup> version PPE</b>	<b>Consultations diverses sur la 1<sup>ère</sup> version</b>	<b>Finalisation de la PPE</b>
Deuxième semestre 2017	Février – mai 2018	Eté 2018	4 <sup>ème</sup> trimestre 2018	Fin 2018



# Jacques ARCHIMBAUD

## Vice-président de la CNDP

## Président de la CPDP

# S'adresser au grand public à propos de la PPE

## C'est la loi.. MAIS :

- Est-ce possible ?
- Est-ce que c'est le moment ?
- Est-ce que ça sert à quelque chose?

- FLORILEGE -

# S'adresser au grand public à propos de la PPE

Est-ce possible?



- C'est beaucoup trop compliqué
- Les clivages sont trop forts : on va discuter nucléaire, électricité et pas énergie
- On sort de plein de concertations : les gens sont fatigués de concerter

# S'adresser au grand public à propos de la PPE

Est-ce possible?



- Chacun est confronté à la question de l'énergie
- La prise de conscience des enjeux est plus forte qu'avant
- Nos concitoyens sont prêts à bouger si on leur explique les enjeux

# S'adresser au grand public à propos de la PPE

Est-ce que c'est le moment'



- On a besoin d'une PPE pas d'un nouveau débat sur la transition énergétique
- Les nimbystes et les lobbies vont polluer le débat
- Les décisions sont déjà prises

# S'adresser au grand public à propos de la PPE

## Est-ce que c'est le moment?



- Les changements technologiques et sociaux s'accélèrent
- L'énergie est chaque jour au cœur de l'actualité
- Aucune décision n'est prise, il y a du grain à moudre

# S'adresser au grand public à propos de la PPE

## Est-ce que ça sert à quelque chose?



- 3 mois de débat, c'est beaucoup trop court
- On a déjà assez de sondages et d'études d'opinion pour connaître le point de vue de nos concitoyens
- La CNDP n'a pas le niveau pour s'occuper du sujet

# S'adresser au grand public à propos de la PPE

Est-ce que ça sert à quelque chose?



- Si tous les acteurs s'impliquent
- Si au-delà des enjeux sectoriels, on traite des questions transversales
- Si on met au débat le minimum d'éléments pour pouvoir discuter



# Les principaux enjeux du débat public identifiés à ce jour par la CPDP



## 1 : l'état des lieux

Où en est-on réellement des objectifs prévus dans la loi et dans la PPE, quant à la consommation et la production d'énergie ?

Quelle(s) analyse(s) faire des avancées,  
des freins, des points de blocages ?



## 2 : les moyens pour améliorer et atteindre les objectifs

Quelles conditions réunir pour poursuivre et accélérer les efforts  
entrepris dans le sens de la transition énergétique,  
du point de vue social, territorial et environnemental ?



## 3 : le bouquet énergétique

En termes de bouquet énergétique et de mix électrique, quel(s) chemin(s) doit-on et peut-on emprunter dès à présent et à l'horizon de cette deuxième PPE (2023 et 2028) ?



## 4 : la gouvernance

Quelles propositions formuler pour piloter, animer, mesurer et évaluer efficacement la politique énergétique française ?



Ces 4 thèmes permettront de répondre à la question centrale :

**Que devra-t-on trouver dans la 2<sup>ème</sup> PPE ?**



# Moveda ABBED

## Membre de la CPDP

# Les modalités du débat public

## Des dispositifs nationaux

- Un **site internet** participatif : [ppe.debatpublic.fr](http://ppe.debatpublic.fr)
- Un **questionnaire** en ligne
- Des **cahiers d'acteurs**
- Des **ateliers** thématiques
- Des ateliers de **controverse**
- Des **auditions d'experts**
- Un **panel citoyen**

LE DÉBAT SUR  

**cndp** Commission nationale  
du débat public | Vous donner la parole  
et la faire entendre.

LE DÉBAT SUR  

Débat public  
Programmation pluriannuelle de  
l'énergie  
Du au



LA PPE LE DÉBAT LES MÉDIAS EN PARLENT ETAT DE L'OPINION

Recherche

ACCUEIL

### Préparez vos arguments et vos contributions !

La commission particulière du débat public sur la PPE vous souhaite la bienvenue sur son site provisoire.

Ce débat public est porteur de nouveauté ; organisé sous l'égide de la CNDP, il est le premier en France à porter sur un « plan et programme ». Il doit concilier le cadre législatif et réglementaire s'appliquant au sujet et celui qui vaut pour le débat public.

Issue de la loi sur la transition énergétique de 2015, la Programmation Pluriannuelle de l'Énergie (PPE) développe les objectifs que se donne la France en matière énergétique aux horizons 2023 et 2028. La complexité du processus de « transition énergétique ».

» DÉCOUVREZ LES ENJEUX DU DÉBAT PUBLIC

» DÉCOUVREZ LES MODALITÉS DU DÉBAT

# Les modalités du débat public

- Des rencontres territoriales (régions, métropoles, TEPOS, territoires ruraux, territoires intenses en énergie)
- et avec des publics particuliers menées en partenariat avec des organisations de la société civile (jeunes-éducateurs, consommateurs, entreprises du secteur et salariés, innovateurs, personnes en précarité énergétique)
- Un appel à initiatives avec un kit débat (charte, méthodologie d'animation, support d'information, compte rendu type).

# Les objectifs de l'atelier préparatoire

## Vous écouter sur:

- Les conditions à réunir pour que le débat soit **utile**
- Les **enjeux** du débat tels que suggérés par la Commission
- Les **modalités** que doit revêtir le débat



**Vos questions, vos avis?**

**La parole est à vous!**



Nous vous remercions de votre présence et de vos contributions

**Et vous invitons à préparer  
votre participation au débat!**